


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		



УТВЕРЖДЕНО

решением Ученого совета ИЭиБ
от 20 июня 2024 г., протокол № 10 / 271

Председатель:  И.Б.Романова

« 20 » июня 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина	Муниципальное хозяйство и право
Факультет	Управления
Кафедра	ЭА и ГУ
Курс	Очная – 3, очно-заочная - 3

Направление (специальность) **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»** (бакалавриат)

Направленность (профиль/специализация) Государственная и муниципальная служба
полное наименование

Форма обучения очная, очно-заочная
очная, заочная, очно-заочная (указать только те, которые реализуются)

Дата введения в учебный процесс УлГУ: **1 сентября 2024г.**

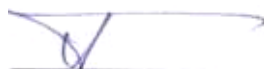
Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.


Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.

Сведения о разработчиках:

ФИО	Кафедра	Должность, ученая степень, звание
Нечаева Ольга Владимировна	ЭА и ГУ	к.ю.н., доцент

СОГЛАСОВАНО
Заведующий выпускающей кафедрой ЭАиГУ
 / Лапин А.Е. /
«17» июня 2024 г.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

Цели освоения дисциплины:

Цель освоения дисциплины «Муниципальное хозяйство и право» состоит в изучении основ муниципального хозяйства как многоаспектного явления для определения эффективных методов, форм и способов управления муниципальными образованиями.

Задачи освоения дисциплины:

- рассмотрение структуры муниципального хозяйства;
- рассмотрение основных моделей муниципального хозяйства;
- изучение правовой основы управления муниципальным хозяйством;
- выявление полномочий органов местного самоуправления в различных сферах муниципального хозяйства;
- изучение механизма предоставления муниципальных услуг;
- изучение необходимых ресурсов муниципального хозяйства;
- ознакомление с основными видами муниципальной собственности и методами ее управления;
- изучение эффективных методов управления муниципальным хозяйством.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП:


Дисциплина «Муниципальное хозяйство и право» относится к базовой части структуры ОПОП бакалавриата ФГОС ВПО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (квалификация – «бакалавр»).

Студент должен до начала ее изучения освоить содержание учебных дисциплин: «Введение в специальность», «Конституционное право», «Организация и предоставление государственных и муниципальных услуг» и иметь представление о том, на каких участках своей будущей профессиональной деятельности он сможет использовать полученные знания в рамках компетенций, обусловленных спецификой его предстоящей работы.

Дисциплина «Муниципальное хозяйство и право» является предшествующей дисциплинам: «Основы государственного и муниципального управления» «Государственный и муниципальный надзор», «Государственная инвестиционная политика», «Этика государственной и муниципальной службы».

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Код и наименование реализуемой компетенции		Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций	
ОПК-3	Способен анализировать и применять нормы	ИД-1 ОПК-3	Знает нормы конституционного, административного и

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

	конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику		служебного права в профессиональной деятельности
			ИД-2 ОПК-3
		ИД-3 ОПК-3	Владеет методами использования нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности, в деятельности органа государственной власти и органа местного самоуправления.

4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ


4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах (всего) 3

4.2. Объем дисциплины по видам учебной работы (в часах)

По каждой форме обучения: очная/заочная/очно-заочная заполняется отдельная таблица.

Форма обучения: очная

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения <u>очная</u>)			
	Всего по плану	5		
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем	54	54		
Аудиторные занятия	54	54		
Лекции	18	18		
Практические и семинарские занятия	36	36		
Лабораторные работы (лабораторный практикум)				
Самостоятельная работа	54	54		
Контроль	36	36		
	экзамен	экзамен		
Всего часов по	144	144		

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

дисциплине				
Текущий контроль (количество и вид: контрольная работа, коллоквиум, реферат)	тестирование	тестирование		
Курсовая работа				


Форма обучения: очно-заочная

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения <u>очно-заочная</u>)			
	Всего по плану	3	4	5
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем	26	26		
Аудиторные занятия	26	26		
Лекции	8	8		
Практические и семинарские занятия	18	18		
Лабораторные работы (лабораторный практикум)				
Самостоятельная работа	82	82		
Контроль	Экзамен 36	Экзамен 36		
Всего часов по дисциплине	144	144		


4.3. Содержание дисциплины (модуля.) Распределение часов по темам и видам учебной работы:

Форма обучения: очная

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний	
		Аудиторные занятия			Занятия в интерактивной форме	Самостоятельная работа		
		Лекции	Практические занятия, семинары	Лабораторные работы, практикумы				
1	2	3	4	5	6	7		
1. Организационно-правовые основы местного	20	4	8				8	Тестирование

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

самоуправлени я.							
2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	12	2	4		2	6	Тестирова ние
3. Основы управления муниципальной собственностью	12	2	4		4	6	Тестирова ние
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	12	2	4		2	6	Тестирова ние
5. Муниципальн ые финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.	12	2	4		4	6	Тестирова ние
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	14	2	4		2	8	Тестирова ние
7. Управление муниципальны ми землями	12	2	4			6	Тестирова ние
8. Эффективност ь управления	14	2	4		2	8	Тестирова ние


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

муниципальны м хозяйством							
Подготовка к экзамену	36					36	Тестирова ние
ИТОГО	144	18	36		16	90	

Распределение часов по темам и видам учебной работы

Форма обучения – очно-заочная

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний	
		Аудиторные занятия			Заня тия в интер актив ной форме	Самосто ятель ная работа		
		Лекции	Практиче ские занятия, семинары	Лаборато рные работы, практику мы				
1	2	3	4	5	6	7		
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	14	1	3			1	10	Тестирова ние
2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	14	1	3				10	Тестирова ние
3. Основы управления муниципальной собственностью	14	1	3			1	10	Тестирова ние
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	14	1	3			1	10	Тестирова ние
5. Муниципальн	14	1	3				10	Тестирова ние

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

ые финансы. Понятие, структура и функции муниципальны х финансов. Бюджет муниципально го образования.							
6. Управление жилищно- коммунальным хозяйством муниципально го образования	14	1	3			10	Тестирова ние
7. Управление муниципальны ми землями	14	1	3			10	Тестирова ние
8. Эффективност ь управления муниципальны м хозяйством	18	1	5		1	12	Тестирова ние
Подготовка к экзамену	36						
ИТОГО	144	8	26		5	82	

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Тема 1. Организационно-правовые основы местного самоуправления

Понятие местного самоуправления и муниципального управления. Нормативно-правовая основа местного самоуправления. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Европейская хартия местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления: муниципальные образования. Система органов местного самоуправления. Вопросы местного значения.


Система полномочий в области местного самоуправления.

Правовое регулирование институтов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

Правовое регулирование муниципальной службы

Тема 2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг

Теоретические подходы к определению понятия «муниципальное хозяйство». Основные отрасли муниципального хозяйства. Элементы структуры муниципального хозяйства.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Вопросы местного значения.

Основные характеристики (черты) коммунальной, рыночной и смешанной моделей муниципального хозяйства. Общая характеристика (основные черты) муниципального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.

Основные виды ресурсов муниципального хозяйства

Классификация ресурсов. Природные ресурсы муниципального образования. Экологические возможности муниципального образования. Население и режим его воспроизводства. Материально-финансовые ресурсы.

Понятие муниципальной услуги. Предоставление услуг населению МО в свете федерального законодательства.

Основные виды муниципальных услуг. Участники рынка муниципальных услуг. Механизмы донесения муниципальных услуг до потребителей.

Выбор механизма предоставления муниципальной услуги.

Нормативно-законодательные основы предоставления муниципальных. Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" от 27.07.2010 N 210-ФЗ

Тема 3. Основы управления муниципальной собственностью.

Муниципальная собственность как экономическая и юридическая категория. Структура муниципальной собственности.

Классификация объектов муниципальной собственности. Принципы и способы формирования муниципальной собственности. Общая характеристика правового режима имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Методы и технологии управления муниципальной собственностью.

Проблемы разграничения имущества между муниципальными образованиями (городскими округами, муниципальными районами и поселениями).

Тема 4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений


Виды юридических лиц. Общая характеристика их правового статуса. Виды муниципальных предприятий и учреждений: муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения: бюджетные и автономные некоммерческие организации. Организационные, контрольные, кадровые полномочия органов местного самоуправления по управлению хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений.

Приватизация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Механизм муниципально-частного партнерства. Концессионные соглашения: особенности и практика применения.

Тема 5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования

Муниципальные финансы как элемент экономической основы местного самоуправления. Муниципальные финансы и юридическом и экономическом аспектах. Структура муниципальных финансов. Понятие и структура местного бюджета. Право собственности на средства местного бюджета. Муниципальные ценные бумаги.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Тема 6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования

Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе. Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.

Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.

Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом. Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья. Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.

Тема 7. Управление муниципальными землями

Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.

Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.

Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.

Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.

Тема 8. Эффективность управления муниципальным хозяйством

Сущность, цели и результаты развития муниципального хозяйства. Типы развития муниципального хозяйства. Современные технологии развития муниципального хозяйства. Программно-целевой подход в развитии муниципального хозяйства. Концепция и программа социально-экономического развития МО.


6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практические и семинарские занятия по дисциплине «Муниципальное хозяйство и право» проходят в виде опроса, обсуждения пройденного материала, обсуждения наиболее актуальных вопросов муниципального управления, в виде сообщений студентов по проблемам рассматриваемой тематики, в виде решения практических задач, деловых игр.

Тема 1. Организационно-правовые основы местного самоуправления **Форма проведения – семинар**

Вопросы для проведения опроса слушателей:

Понятие местного самоуправления и муниципального управления. Нормативно-правовая основа местного самоуправления. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Европейская хартия местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления: муниципальные образования.

Система органов местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Система полномочий в области местного самоуправления.

Правовое регулирование институтов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

Правовое регулирование муниципальной службы

Тема 2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг

Форма проведения – семинар, деловая игра (интерактивная форма – 2 часа)

Вопросы для обсуждения:

Назовите модели муниципального хозяйства.

Какая модель муниципального хозяйства реализуется на практике?

Охарактеризуйте коммунальную модель муниципального хозяйства.

Охарактеризуйте рыночную модель муниципального хозяйства.

Почему, по вашему мнению, применяется смешанная модель муниципального хозяйства?

Как в процессе развития местного самоуправления в России менялись подходы к составу муниципального имущества?

Основные виды ресурсов муниципального хозяйства. Классификация ресурсов.

Природные ресурсы муниципального образования.

Экологические возможности муниципального образования.

Население и режим его воспроизводства.

Материально-финансовые ресурсы.

Дайте определение муниципальной функции.

Дайте определение муниципальной услуги.

Как можно классифицировать муниципальные функции?

В чем состоит различие между муниципальной функцией и муниципальной услугой?

Что такое административный регламент исполнения муниципальной функции?

Что такое административный регламент оказания муниципальной услуги?

Деловая игра: Разработайте административный регламент муниципальной услуги : «Предоставление выписки из ЕГРП»

Тема 3. Основы управления муниципальной собственностью.

Форма проведения – дискуссия (интерактивная форма – 4 часа)


Слушатели готовят сообщение на тему:

«Актуальные проблемы управления муниципальной собственностью в муниципальном образовании «город Ульяновск»

«Анализ динамики, состава, структуры муниципальной собственности в МО «город Ульяновск»

Вопросы для обсуждения:

Почему муниципальные образования имеют ограниченные права на владение имуществом по отношению к другим субъектам гражданских правоотношений?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Какие природные объекты могут находиться в муниципальной собственности?
 Назовите и охарактеризуйте правовые режимы муниципального имущества.
 Относится ли управление муниципальной собственностью к вопросам местного значения?
 Чем по сути является управление муниципальной собственностью?
 Какие действия по распоряжению муниципальным имуществом могут совершать органы местного самоуправления?
 Какие действия по распоряжению имуществом совершаются только органами публичной власти, в частности органами местного самоуправления?

Тема 4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений

Форма проведения – семинар, дискуссия (интерактивная форма – 2 часа)

Слушатели готовят доклад-сообщения на тему:

«Деятельность муниципальных предприятий в МО «город Ульяновск».

По результатам докладов и сообщений проводится дискуссия.

Вопросы для обсуждения:

Чем регулируется отчуждение муниципального имущества в собственность граждан и юридических лиц?

Что является целью непосредственного пользования имуществом органами местного самоуправления?

В каких случаях создаются муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения с передачей им имуществом в хозяйственное ведение или оперативное управление?

С какими целями муниципальное имущество может сдаваться в аренду?

Назовите цели и преимущества передачи муниципального имущества в концессию.

Перечислите возможные виды договоров концессионного типа,

В каких целях муниципальное имущество может передавать» в доверительное управление?

Кто может быть доверительным управляющим муниципальным имуществом? Л

В каких целях создаются муниципальные организации?

Назовите виды муниципальных унитарных предприятий.

Назовите возможные цели создания муниципальных предприятий.

Назовите возможные цели создания муниципальных казенных предприятий.

В чем заключаются возможные негативные последствия создания муниципальных унитарных предприятий?

Назовите цели создания муниципальных учреждений.

Назовите виды муниципальных учреждений и их различия.


Какие кроме муниципальных учреждений некоммерческие организации могут создаваться муниципальными образованиями?

Охарактеризуйте преимущества и недостатки муниципальных некоммерческих организаций.

Какая норма Гражданского кодекса Российской Федерации ограничивает возможность создания межмуниципальных хозяйственных обществ?

Какие цели преследует создание межмуниципальных хозяйственных обществ?

В каких организационно-правовых формах могут создаваться межмуниципальные хозяйственные общества?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Почему для межмуниципальных хозяйственных обществ выбраны именно эти организационно-правовые формы?

В чем с точки зрения муниципального управления преимущество межмуниципальных хозяйственных обществ перед муниципальными унитарными предприятиями?

Тема 5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования

Форма проведения – дискуссия, решение практических задач (интерактивная форма – 4 часа)

Сообщение на тему: «Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск». По результатам доклада проводится дискуссия.

Вопросы для обсуждения:

Что понимается под местными финансами?

Какие финансовые ресурсы находятся в распоряжении муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

С чем связано изменение подходов к составу местных финансов в разные периоды становления и развития местного самоуправления?

В чем состоит отличие доходов муниципальных образований от доходов местных бюджетов?

Как определяются собственные доходы местных бюджетов Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Насколько свойственно местному самоуправлению и как практически реализуемо самообложение граждан?

Какие налоги относятся к местным после вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и изменений в Налоговый кодекс РФ?

В какой мере существующие местные налоги реализуют основные функции налогов?

Какими недостатками обладает существующая местная налоговая база?

От каких федеральных и региональных налогов и сборов предусмотрены фиксированные отчисления в местные бюджеты?

Насколько деятельность органов местного самоуправления влияет на развитие налоговых источников, части доходов, от которых закреплены за местными бюджетами?

Какие из названных источников доходов наиболее соотносятся с деятельностью органов местного самоуправления?


Обеспечивают ли закрепленные Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов достаточность доходной базы местных бюджетов?

Какой уровень налоговой системы оказывает наибольшее влияние на формирование доходной части местных бюджетов?

Какие из собственных доходов местных бюджетов можно отнести к неналоговым доходам?

Насколько велика доля доходов от использования муниципального имущества в общих доходах местных бюджетов?

Каковы возможности получения в местные бюджеты части доходов от

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

деятельности муниципальных предприятий и муниципальных учреждений?

Могут ли органами местного самоуправления планироваться доходы местных бюджетов от штрафов?

Оцените возможности получения в доходы местных бюджетов добровольных пожертвований.

Какие основные направления расходования средств местных бюджетов должны предусматриваться в расходной части местных бюджетов отдельно?

Кем устанавливается порядок осуществления расходов на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий?

Какой принцип местного самоуправления находит отражение в полномочиях органов местного самоуправления по расходованию средств местных бюджетов?

Какие ограничения в отношении расходования средств местных бюджетов установлены законодательством?

В чем состоит самостоятельность органов местного самоуправления в отношении расходования средств местных бюджетов?

Какими актами устанавливаются перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене?

Какими налоговыми полномочиями обладают органы местного самоуправления?

В какой мере налоговые полномочия органов местного самоуправления соответствуют принципу самостоятельности установления ими местных налогов?

Какими бюджетными полномочиями обладают органы местного самоуправления?

В какой мере бюджетные полномочия органов местного самоуправления соответствуют принципу самостоятельности формирования и исполнения ими местных бюджетов?

Каким целям служат межбюджетные отношения?

На основе каких актов осуществляются межбюджетные отношения?

Участвует ли Российская Федерация в отношениях с бюджетами муниципальных образований?

Охарактеризуйте формы отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

В каких случаях и как осуществляются отношения между бюджетами муниципальных районов и бюджетами поселений?

Каким федеральным актом регулируются вопросы исполнения местных бюджетов?

Какими полномочиями при исполнении местных бюджетов обладают местные администрации?

Какими органами осуществляется кассовое обслуживание местных бюджетов?

В чем состоит различие между бюджетным планированием и финансовым планированием?

По каким причинам затруднены привлечение банковских кредитов и выпуск муниципальных ценных бумаг для развития муниципальных образований?


На какие источники финансовых ресурсов развития муниципальных образований могут ориентироваться органы местного самоуправления?

Какими интересами руководствуются немunicipальные организации при выделении средств на развитие муниципального образования?

Какие методы и механизмы могут применять органы местного самоуправления для привлечения ресурсов развития из внешних источников?

Опишите процедуру традиционного бюджетного планирования.

В чем заключается нормативное бюджетное планирование?

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

В чем состоит сущность бюджетирования, ориентированного на результат?
Какие показатели и как используются в процессе бюджетирования, ориентированного на результат?
Каким целям служит мониторинг результативности?

Практическое задание: На основе данных о доходах и расходах бюджета МО «город Ульяновск» за отчетный и предшествующий годы рассчитайте показатели эффективности местного бюджета:

- профицит или дефицит бюджета;
- соотношение дохода бюджета к ВРП в %;
- доходы бюджета в расчете на душу населения;
- удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей величине доходов бюджета;
- соотношение доходной и расходной частей бюджета;
- степень дефицитности (профицитности) бюджета;
- степень дефицитности бюджета в % к расходам бюджета;
- удельный вес доходов бюджета МО г.Ульяновск в консолидированном бюджете Ульяновской области.

Тема 6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования

Форма проведения – семинар, дискуссия (интерактивная форма – 2 часа)

Сообщение на тему: «Актуальные проблемы развития жилищно-коммунального хозяйства МО «город Ульяновск». По результатам доклада проводится дискуссия.

Вопросы для обсуждения:

Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.

Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ.

Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.

Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.

Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом.

Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья.


Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.

Тема 7. Управление муниципальными землями

Форма проведения – семинар.

Вопросы для опроса слушателей:

Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.

Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.

Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.

Тема 8. Эффективность управления муниципальным хозяйством

Форма проведения – семинар, решение практических задач (интерактивная форма – 2 часа)

Вопросы для обсуждения:

Назовите виды планирования по содержанию планируемой деятельности.

Назовите виды планирования по периодам планирования.

В чем состоит различие между долгосрочным и стратегическим планированием?

Перечислите документы планирования развития муниципального образования.

Дайте определение концепции социально-экономического развития муниципального образования.

Что понимается под целью развития?

Дайте определение программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Как осуществляется легитимизация планов и программ развития муниципального образования?

Как осуществляется легализация планов и программ развития муниципального образования?

В чем различие между результативностью и эффективностью деятельности?

Назовите виды показателей для оценки деятельности органов местного самоуправления.

Что входит в содержание положений о местной администрации, ее органах и структурных подразделениях?

Что входит в содержание административных регламентов местной администрации, ее органов и структурных подразделений?

Опишите структуру системы документов, регламентирующих деятельность органов управления муниципальным хозяйством.

С какой целью и как рассчитываются частные оценки деятельности органов местного самоуправления?


С какой целью и как рассчитываются отраслевые индикаторы деятельности органов местного самоуправления?

С какой целью и как рассчитывается интегральная оценка деятельности органов местного самоуправления?

Как рассчитывается эффективность деятельности органов местного самоуправления?

Практическое задание: на примере какой-либо муниципальной программы рассчитайте показатели эффективности ее реализации.

7. ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ, ПРАКТИКУМЫ

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


Данный вид работы не предусмотрен УП

8. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ, КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ, РЕФЕРАТОВ

Данный вид работы не предусмотрен УП

9. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Муниципальное хозяйство: сущность и понятие. Основные отрасли муниципального хозяйства. Элементы структуры муниципального хозяйства.
2. Нормативно-законодательные основы функционирования муниципального хозяйства. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Основные положения.
3. Территориальные основы местного самоуправления.
4. Структура органов местного самоуправления.
5. Формы участия населения в местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Основные характеристики (черты) коммунальной, рыночной и смешанной моделей муниципального хозяйства.
8. Общая характеристика (основные черты) муниципального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе.
9. Понятие муниципальной услуги. Предоставление услуг населению МО в свете федерального законодательства.
10. Основные виды муниципальных услуг. Участники рынка муниципальных услуг. Механизмы донесения муниципальных услуг до потребителей.
11. Классификация ресурсов МО. Природные ресурсы муниципального образования. Экологические возможности муниципального образования.
12. Население и режим его воспроизводства. Материально-финансовые ресурсы.
13. Муниципальная собственность как экономическая и юридическая категория. Структура муниципальной собственности.
14. Классификация объектов муниципальной собственности. Принципы и способы формирования муниципальной собственности. Общая характеристика правового режима имущества, находящегося в муниципальной собственности.
15. Методы и технологии управления муниципальной собственностью.
16. Способы формирования муниципального имущества. Правовые режимы муниципального имущества.
17. Муниципальные предприятия и учреждения. Нормативно-правовые основы их деятельности. Виды муниципальных предприятий и учреждений: муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения: бюджетные и автономные некоммерческие организации.
18. Организационные, контрольные, кадровые полномочия органов местного самоуправления по управлению хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений.
19. Приватизация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.
20. Механизм частно-государственного партнерства. Концессионные соглашения: особенности и практика применения.
21. Муниципальные финансы как элемент экономической основы местного самоуправления. Муниципальные финансы в юридическом и экономическом аспектах. Структура муниципальных финансов.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


22. Понятие и структура местного бюджета. Право собственности на средства местного бюджета. Муниципальные ценные бумаги.
23. Основные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе. Роль местного самоуправления в реализации направлений реформы ЖКХ. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством.
24. Состав и структура управления ЖКХ муниципального образования.
25. Экономические и административные формы и методы управления ЖКХ. Организационно-правовые формы управления ЖКХ.
26. Полномочия органов местного самоуправления в вопросах управления многоквартирным домом. Проблемы и перспективы создания товариществ собственников жилья. Роль территориального общественного самоуправления в реализации реформы ЖКХ.
27. Формирование муниципальной земельной собственности в Российской Федерации. Общая характеристика правового режима муниципальных земель.
28. Понятие и общая характеристика рынка земли. Проблемы и перспективы формирования рынка муниципальной земли. Функции рынка муниципальной земли. Сегментация рынка муниципальной земли и ее экономическое значение.
29. Понятие и виды муниципальных земельных облигаций: земельные беспроцентные облигации, земельные процентные облигации, земельные ипотечные облигации.
30. Земельный кадастр как инструмент управления муниципальными землями. Цели создания земельного кадастра. Функции земельного кадастра. Структура земельного кадастра. Общая характеристика стадий создания земельного кадастра.
31. Современные технологии развития муниципального хозяйства. Программно-целевой подход в развитии муниципального хозяйства. Концепция и программа социально-экономического развития МО.

10. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ

Содержание, требования, условия и порядок организации самостоятельной работы обучающихся с учетом формы обучения определяются в соответствии с «Положением об организации самостоятельной работы обучающихся», утвержденным Ученым советом УлГУ (протокол №8/268 от 26.03.2019г.).

Форма обучения _____ очная _____


Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)	Объем в часах	Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала	10	Опрос
2. Понятие, структура и виды (модели)	Проработка учебного материала	10	Опрос

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг			
3. Основы управления муниципальной собственностью	Проработка учебного материала	10	Опрос
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	Проработка учебного материала	12	Опрос
5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.	Проработка учебного материала	12	Опрос
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	Проработка учебного материала	12	Опрос
7. Управление муниципальными землями	Проработка учебного материала	12	Опрос
8. Эффективность управления муниципальным хозяйством	Проработка учебного материала	12	Опрос
ИТОГО		54	
Подготовка к экзамену		36	


Форма обучения _____ очно-заочная _____

Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы (проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.)	Объем в часах	Форма контроля (проверка решения задач, реферата и др.)
-------------------------	--	---------------	--

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

			<i>др.)</i>
1. Организационно-правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала	10	Опрос
2. Понятие, структура и виды (модели) муниципального хозяйства. Организация предоставления муниципальных услуг	Проработка учебного материала	10	Опрос
3. Основы управления муниципальной собственностью	Проработка учебного материала	10	Опрос
4. Технологии управления хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий и учреждений	Проработка учебного материала	10	Опрос
5. Муниципальные финансы. Понятие, структура и функции муниципальных финансов. Бюджет муниципального образования.	Проработка учебного материала	10	Опрос
6. Управление жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования	Проработка учебного материала	10	Опрос
7. Управление муниципальными землями	Проработка учебного материала	10	Опрос
8. Эффективность управления муниципальным хозяйством	Проработка учебного материала	12	Опрос
ИТОГО		82	
Подготовка к экзамену		36	

11. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

а) Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Киселева О. В. **Муниципальное хозяйство и право** : электронный учебный курс / Киселева Ольга Владимировна. - Ульяновск : УлГУ, 2017. - URL: <https://portal.ulsu.ru/course/view.php?id=94434>. - Режим доступа: Портал ЭИОС УлГУ. - Текст : электронный.
2. **Овчинников, И. И.** Муниципальное право : Учебник и практикум для вузов / Иван Иванович, Александр Николаевич ; Овчинников И. И., Писарев А. Н. - 4-е изд. ; пер. и доп. - Москва : Юрайт, 2022. - 432 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/488905>


Дополнительная литература

1. **Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление** : Учебник и практикум для вузов / Леопид Эдуардович, Александр Сергеевич, Артур Русланович [и др.] ; под ред. Лимонова Л.Э. - Москва : Юрайт, 2022. - 822 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/495545>
2. **Местное самоуправление** : Учебник для вузов / Николай Семенович, Армен Арменович, Наталья Владимировна [и др.] ; под ред. Бондаря Н. С. - Москва : Юрайт, 2022. - 386 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/491813>
3. **Система местного самоуправления** : Учебное пособие для вузов / Станислав Евгеньевич, Ольга Владимировна, Сергей Геннадьевич [и др.] ; под ред. Прокофьева С.Е., Папиной О.В., Еремина С.Г., Мусиновой Н.Н. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2022. - 118 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/492522>


Учебно-методическая литература:

1. Киселева О. В. **Методические указания для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Муниципальное хозяйство и право»** : для студентов бакалавриата по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения / О. В. Киселева; УлГУ, ИЭиБ. - Ульяновск : УлГУ, 2019. - Загл. с экрана; Неопубликованный ресурс. - Электрон. текстовые дан. (1 файл : 527 КБ). - Режим доступа: ЭБС УлГУ. - Текст : электронный. - URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Download/MObject/2357>

Согласовано:

ГЛАВ. Библиотекарь, Голосова М.И. , 

Должность сотрудника научной библиотеки ФИО подпись дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

б) Программное обеспечение –

- Операционная система Windows;
- Пакет офисных программ Microsoft Office.

в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы

1. Электронно-библиотечные системы:

1.1. Цифровой образовательный ресурс IPRsmart : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Компания «Ай Пи Ар Медиа». - Саратов, [2024]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.2. Образовательная платформа ЮРАЙТ : образовательный ресурс, электронная библиотека : сайт / ООО Электронное издательство «ЮРАЙТ». – Москва, [2024]. - URL: <https://urait.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.3. База данных «Электронная библиотека технического ВУЗа (ЭБС «Консультант студента») : электронно-библиотечная система : сайт / ООО «Политехресурс». – Москва, [2024]. – URL: <https://www.studentlibrary.ru/cgi-bin/mb4x>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.4. ЭБС Лань : электронно-библиотечная система : сайт / ООО ЭБС «Лань». – Санкт-Петербург, [2024]. – URL: <https://e.lanbook.com>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.5. ЭБС Znanium.com : электронно-библиотечная система : сайт / ООО «Знаниум». - Москва, [2024]. - URL: <http://znanium.com>. – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

2. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система. / ООО «Консультант Плюс» - Электрон. дан. - Москва : КонсультантПлюс, [2024].

3. eLIBRARY.RU: научная электронная библиотека : сайт / ООО «Научная Электронная Библиотека». – Москва, [2024]. – URL: <http://elibrary.ru>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный

4. Федеральная государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» : электронная библиотека : сайт / ФГБУ РГБ. – Москва, [2024]. – URL: <https://нэб.рф>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

5. Российское образование : федеральный портал / учредитель ФГАУ «ФИЦТО». – URL: <http://www.edu.ru>. – Текст : электронный.


6. Электронная библиотечная система УлГУ : модуль «Электронная библиотека» АБИС Мега-ПРО / ООО «Дата Экспресс». – URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

Инженер ведущий



Щуренко Ю.В.

03.06.2024

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

12. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ:

Аудитории для проведения лекций, семинарских занятий, для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, групповых и индивидуальных консультаций.

Аудитории укомплектованы специализированной мебелью, учебной доской. Аудитории для проведения лекций оборудованы мультимедийным оборудованием для предоставления информации большой аудитории. Помещения для самостоятельной работы оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде, электронно-библиотечной системе. Перечень оборудования, используемого в учебном процессе, указывается в соответствии со сведениями о материально-техническом обеспечении и оснащённости образовательного процесса, размещёнными на официальном сайте УлГУ в разделе «Сведения об образовательной организации».

13. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

– для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

В случае необходимости использования в учебном процессе частично/исключительно дистанционных образовательных технологий, организация работы ППС с обучающимися с ОВЗ и инвалидами предусматривается в электронной информационно-образовательной среде с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

Разработчик



к.ю.н., доцент Нечаева О.А.